

VII REUNIÃO DA REDE NACIONAL DE ADMINISTRAÇÃO ABERTA

20 DE DEZEMBRO DE 2019



ABERTURA



Sara Carrasqueiro

Vogal do Conselho Diretivo da AMA



AGENDA

09:30 Receção dos participantes

10:00: Abertura

- Acolhimento da RNAA, Vogal do Conselho Diretivo da AMA
- Intervenção da Ministra da Modernização do Estado e da Administração Pública

10:30 Ponto situação sobre o 1º Plano de Ação da RNAA

- Apresentação e discussão do relatório sobre a avaliação independente da participação Portuguesa na OGP
- Discussão sobre o progresso dos compromissos inscritos no 1º Plano de Ação
- Ações a concretizar até ao termo do 1º Plano de Ação

11:30 Pausa para café

11:45 Próximos passos

- Preparação do 2º plano
- Semana da Administração Aberta 2020

12:30 Encerramento



ABERTURA



Alexandra Leitão

Ministra da Modernização do Estado e da Administração Pública



ENQUADRAMENTO



ENQUADRAMENTO

- *Open Government Partnership (OGP)*, iniciativa criada em 2011, que promove a **co-criação entre o Estado e a sociedade civil** através de iniciativas concretas e compromissos públicos inscritos em planos de ação
- Todos os países que são membros da OGP subscrevem princípios de orientação:
 - **Declaração de Administração Aberta**
 - **Plano de Ação** com medidas específicas no domínio da Administração Aberta, a desenvolver através de consulta pública
 - **Relatórios de progresso** sobre a implementação do Plano.



PORTUGAL @OGP

- **Criação da Rede Nacional de Administração Aberta (RNAA)**, em maio de 2018, para dinamizar e gerir os planos de ação.
 - 10 entidades do setor público e da sociedade civil: AMA, PCM, AT, Provedor de Justiça, CADA, CRUP, ANJE, ANMP, PASC, TI.
- **I Plano de Ação Nacional de Administração Aberta** em torno de **quatro eixos**:
 - I. Dados Abertos
 - II. Transparência
 - III. Utilização das TIC e Inclusão Digital
 - IV. Participação Pública
- Após a fase de desenvolvimento e consulta pública, a Rede decidiu inscrever **8 compromissos** no **I Plano de Ação de Administração Aberta**.



RELATÓRIO DE AVALIAÇÃO



RELATÓRIO DE AVALIAÇÃO

Mecanismo Independente de Avaliação - 1º Plano de Ação de Administração Aberta

- **Mecanismo Independente de Avaliação (IRM)**
 - É promovido pela equipa de suporte do OGP à escala global, garante uma **investigação independente que monitorize todos os planos de ação** para assegurar que os governos cumprem os seus compromissos
 - A OGP publicou, em 27 de setembro de 2019, uma **avaliação independente da participação Portuguesa** na OGP, com **foco no desenvolvimento do I Plano de Ação de Administração Aberta** elaborado pela Rede Nacional de Administração Aberta
- **Processo de avaliação:**
 - Integra contributos de todos os membros da RNAA e, também, dos parceiros executantes; avalia se a **participação Portuguesa cumpre os critérios definidos pela OGP;** e indica **recomendações concretas** que têm como objetivo informar o desenvolvimento do próximo plano de ação e guiar a implementação do atual plano até ao seu termo (AGO2020).



RELATÓRIO DE AVALIAÇÃO

Recomendações-chave - 1º Plano de Ação de Administração Aberta

- Este relatório considera que a participação Portuguesa cumpre os critérios definidos pela OGP e salientou **cinco recomendações-chave**
 1. Estabelecer **mais canais** para incorporar **sugestões dos cidadãos no processo** de cocriação e garantir um *feedback* fundamentado e oportuno a todos os participantes.
 2. Promover a **paridade de organizações governamentais e não-governamentais** no fórum multilateral (RNAA).
 3. Dar prioridade a **compromissos que envolvam o setor da Justiça**, uma das áreas de administração pública onde a confiança pública é menor
 4. **Alargar o âmbito** dos próximos planos de ação.
 5. Melhorar o **conhecimento do público sobre o processo OGP** através dos **meios de comunicação convencionais**



DISCUSSÃO



PONTO DE SITUAÇÃO



PONTO DE SITUAÇÃO

Compromissos - 1º Plano de Ação de Administração Aberta

#1 GESTOR DE ACESSOS PÚBLICOS

#2 SEMANA DA ADMINISTRAÇÃO ABERTA

#3 DIVULGAÇÃO DE INFORMAÇÃO FISCAL E ADUANEIRA

#4 VÍDEOS TUTORIAIS SOBRE A UTILIZAÇÃO DE PLATAFORMAS DE DADOS ABERTOS

#5 ORGANIZAÇÃO DO ESTADO CLARA

#6 CONSULTA.LEX

#7 IMPLEMENTAÇÃO E MONITORIZAÇÃO DO REGIME DE ACESSO À INFORMAÇÃO ADMINISTRATIVA E AMBIENTAL

#8 REFORÇO DA TRANSPARÊNCIA NA CONTRATAÇÃO PÚBLICA



#1 GESTOR DE ACESSOS PÚBLICOS

Compromisso concluído com sucesso

Entidade responsável

Ministério da Presidência e da Modernização Administrativa
Agência para a Modernização Administrativa

Objetivo

Desenvolvimento de uma aplicação móvel que permita, aos cidadãos e às empresas, monitorizar o acesso aos seus dados pessoais e empresariais.

Atividades-marco



1. Descrição funcional
2. App disponível para testes
3. App nas stores

Resultados

A aplicação está pronta para entrar em produção, através de uma parceria feita com uma instituição do setor financeiro. Integra autenticação segura via Chave Móvel Digital, permite ao cidadão gerir pedidos de autorização de acesso por parte de organismos públicos ou privados, incluindo criar, suspender e eliminar autorizações de acesso.



#2 SEMANA DA ADMINISTRAÇÃO ABERTA

Compromisso concluído com sucesso

Entidade responsável

Plataforma de Associações da Sociedade Civil, Casa da Cidadania, apoiada pela RNAA

Objetivo

Promover o conhecimento e o debate informado sobre exemplos concretos da implementação da agenda de Administração Aberta a nível global e nacional, assim como sobre os princípios gerais da OGP.

Atividades-marco

- ✓ 1. Definir estrutura global da iniciativa, incluindo plano de comunicação e evento
- ✓ 2. Operacionalizar programa e de outras iniciativas a realizar na Semana de Administração Aberta
- ✓ 3. Implementar plano de comunicação
- ✓ 4. Implementar Semana da Administração Aberta

Resultados

No âmbito da Semana da Administração Aberta, realização de dois eventos:

1 - Workshop entre representantes da AP e da sociedade civil a 13 de Março em colaboração com a AMA, com 5 mesas temáticas de debate;

2 - Tertúlia-debate a 15 de Março sobre “Administração Aberta Implicações para a Luta contra a Corrupção” com a colaboração da TI.



#3 DIVULGAÇÃO DE INFORMAÇÃO FISCAL E ADUANEIRA

Compromisso por concluir

Entidade responsável

Autoridade Tributária e Aduaneira (AT)

Objetivo

Divulgação, mais ampla e acessível, de informação fiscal e aduaneira relevante para cidadãos e empresas. Avaliar e definir temas de interesse para os cidadãos neste âmbito, bem como facilitar e simplificar o acesso a essa informação

Atividades-marco



- 1 - Desenvolver plano para divulgação da informação disponibilizada pela AT
- 0 2 - Implementar plano de divulgação da informação disponibilizada pela AT
- 0 3 - Realizar reuniões trimestrais no âmbito da RNAA para avaliar temas/áreas de relevo
- 0 4 - Estruturar os *outputs* das reuniões, identificando até 2 possíveis medidas a inserir no II Plano de Ação Nacional de Administração Aberta

Sugestão

Identificar os passos necessários para concluir as atividades e dar como cumprido o Compromisso. Avaliar a possibilidade de atividades-marco não executadas por completo neste Compromisso poderem ser incluídas num próximo plano de ação.



#3 DIVULGAÇÃO DE INFORMAÇÃO FISCAL E ADUANEIRA

Compromisso por concluir

Descrição do progresso das atividades

Atividade 1 - Não foi formalizado um **Plano para a Divulgação**, mas há um levantamento de problemas e uma identificação de iniciativas a realizar decorrentes de projetos, no âmbito da divulgação de informação fiscal e aduaneira para contribuintes, designadamente:

- 1.1 - Estudo [em curso] para simplificar a comunicação das notificações da AT;
- 1.2 - Protocolo entre a AT e da AMA, no âmbito da Cidadania Fiscal 2.0 [iniciativas em curso];

Atividade 2 - No quadro específico da simplificação da comunicação com os contribuintes, foram realizadas atividades que contribuem para o objetivo do compromisso, tais como:

- 2.1 - Disponibilização, num local único do Portal das Finanças, de todos os conteúdos informativos;
- 2.2 - Aperfeiçoamento da disponibilização da informação e dos serviços mais relevantes disponibilizados, de acordo com o perfil do utilizador;
- 2.3 - Aumentar os níveis de cumprimento voluntário através divulgação e promoção desta prática em vários canais;
- 2.4 - Melhorar os indicadores de avaliação e o grau de satisfação dos cidadãos, agentes económicos e operadores;
- 2.5 - QuizAT

Atividade 3 - Realizou-se apenas uma reunião.

Atividade 4 - Documentou-se o output da reunião, onde algumas propostas estavam identificados e incorporados nas iniciativas que a AT desenvolveu durante o ano de 2019



#3 DIVULGAÇÃO DE INFORMAÇÃO FISCAL E ADUANEIRA

Compromisso por concluir

Entidade responsável

AT

Progresso das atividades-marco

1 - Desenvolver plano para divulgação da informação disponibilizada pela AT

60%

2 - Implementar plano de divulgação da informação disponibilizada pela AT

50%

3 - Realizar reuniões trimestrais no âmbito da RNAA para avaliar temas/áreas de relevo

25%

4- Estruturar os *outputs* das reuniões, identificando até 2 possíveis medidas a inserir no II Plano

25%



#4 VÍDEOS TUTORIAIS SOBRE A UTILIZAÇÃO DE PLATAFORMAS DE DADOS ABERTOS

Compromisso concluído com sucesso

Entidade responsável

Conselho de Reitores das Universidades Portuguesas

Objetivo

Criação de pequenos vídeos tutoriais sobre a utilização de plataformas de dados abertos, que visa fornecer ao público em geral um conjunto de ferramentas necessárias para usar plataformas de dados abertos através de vídeos tutoriais.

Atividades-marco



1. Definição dos conteúdos e estrutura dos vídeos tutoriais
 2. Promoção prévia dos vídeos
 3. Implementação dos vídeos tutoriais
-

Resultados

Vídeos tutoriais disponíveis na [plataforma de aprendizagem](#) do ISCTE e em [dados.gov](#) foi disponibilizada documentação sobre ferramentas para trabalhar e reutilizar grandes quantidades de dados.



#5 ORGANIZAÇÃO DO ESTADO CLARA

Compromisso por concluir

Entidade responsável

Direção-Geral da Administração e do Emprego Público

Objetivo

Reformulação do Sistema de Informação de Organização do Estado, desenvolvendo um interface que permita ao cidadão comum compreender e «navegar» no universo global de entidades do Estado, nas suas diversas formas institucionais.

Atividades-marco



1 - Melhoria do interface do SIOE



2 - Lançamento da nova versão do SIOE

Sugestão

Necessidade de articulação com a DGAEP para identificar os passos necessários para a disponibilização do novo site público do SIOE (atividade que falta concluir para dar como cumprido o Compromisso).



#5 ORGANIZAÇÃO DO ESTADO CLARA

Compromisso por concluir

Entidade responsável

Direção-Geral da Administração e do Emprego Público

Progresso das atividades-marco

1 - Melhoria do interface do SIOE

70%

2 - Lançamento da nova versão do SIOE

0%





Compromisso concluído com sucesso

* Considerado pelo IRM como um **compromisso potencialmente estrela**

Entidade responsável

Gabinete do Secretário de Estado da Presidência do Conselho de Ministros

Objetivo

Criação de um portal de consultas públicas legislativas, permitindo aos cidadãos a participação no processo legislativo, mediante a submissão de comentários e sugestões sobre o projeto de diploma, e o acompanhamento, de forma permanente, do processo legislativo, desde a elaboração do diploma até à sua aprovação final.

Atividades-marco



1. Definição dos requisitos e estrutura do Portal
2. Desenvolvimento tecnológico da Plataforma
3. Lançamento do Portal

Resultados

A [reformulação do portal](#) das Consultas Públicas (que já existia), tornou este processo mais intuitivo, operacional e próximo dos cidadãos, aproximando-os do processo legislativo, o qual, desta forma, se torna mais transparente e eficaz.



#7 IMPLEMENTAÇÃO E MONITORIZAÇÃO DO REGIME DE ACESSO À INFORMAÇÃO ADMINISTRATIVA E AMBIENTAL

Compromisso por concluir

Entidade responsável

Rede Nacional de Administração Aberta (sem grupo de trabalho formalmente definido)

Objetivo

Robustecimento do regime de acesso à informação administrativa e ambiental, plasmado na Lei 26/2016, de 22 de agosto, com vista a fomentar o acesso e a reutilização de dados administrativos produzidos pelo setor público.

Atividades-marco

- 1 - Identificação do RAI no website de todas as entidades públicas, ou publicação de lista no dados.gov
- 2 - Publicitação das tipologias de dados produzidos por cada entidade pública no dados.gov
- 3 - Disponibilização de metadados associados a cada documento
- 4 - Disponibilização de informação sobre boas práticas no âmbito do acesso à informação

Medida de contingência sugerida

O compromisso apresenta apenas um progresso marginal. Avaliar a possibilidade das suas atividades-marco poderem ser incluídas num próximo plano de ação, criando condições viáveis para a sua realização, com responsáveis e atribuições claramente definidas e indicadores para monitorizar o seu progresso.

A TI-PT compilou um breve relatório sobre a implementação deste compromisso que pode ser consultado [aqui](#).



#7 IMPLEMENTAÇÃO E MONITORIZAÇÃO DO REGIME DE ACESSO À INFORMAÇÃO ADMINISTRATIVA E AMBIENTAL

Compromisso por concluir

Entidade responsável

Rede Nacional de Administração Aberta (sem grupo de trabalho formalmente definido)

Progresso das atividades-marco

1 - Identificação do RAI no website de todas as entidades públicas, ou publicação de lista no dados.gov

0%

2 - Publicitação das tipologias de dados produzidos por cada entidade pública no dados.gov

0%

3 - Disponibilização de metadados associados a cada documento

0%

4 - Disponibilização de informação sobre boas práticas no âmbito do acesso à informação

25%



#8 REFORÇO DA TRANSPARÊNCIA NA CONTRATAÇÃO PÚBLICA



Compromisso por concluir

* Considerado pelo IRM como um *compromisso potencialmente estrela*

Entidade responsável

Rede Nacional de Administração Aberta (sem grupo de trabalho formalmente definido)

Objetivo

Reforço da transparência na contratação pública, promovendo: a publicação de dados abertos sobre todo o ciclo de contratação pública; a livre concorrência e competitividade; o desenvolvimento e implementação de mecanismos de monitorização cívica.

Atividades-marco



1 - Implementação dos *Open Contracting Data Standards* no Portal BASE



2 - Tornar todos os contratos abertos por padrão e públicos através da sua disponibilização no Portal BASE



3 - Tornar as plataformas de *e-procurement* potenciadoras da livre concorrência e da competitividade



4 - Publicação de todas as peças procedimentais relativas aos contratos firmados por Ajuste Direto



5 - Desenvolver e aplicar ferramentas para estimular a participação cívica e monitorização cívica

Sugestão

Avaliar a possibilidade das atividades-marco não executadas por completo neste Compromisso poderem ser incluídas num próximo plano de ação, definindo âmbitos concretos, com responsáveis e atribuições claras, estabelecendo os objetivos a atingir e que indicadores para monitorizar o seu progresso.

A TI-PT compilou um breve relatório sobre a implementação deste compromisso que pode ser consultado [aqui](#).



#8 REFORÇO DA TRANSPARÊNCIA NA CONTRATAÇÃO PÚBLICA

Compromisso por concluir

Entidade responsável

Rede Nacional de Administração Aberta (sem grupo de trabalho formalmente definido)

Progresso das atividades-marco

1 - [Implementação](#) dos *Open Contracting Data Standards* no Portal BASE

75%

2 - Tornar todos os contratos abertos por padrão e públicos através da sua disponibilização no Portal BASE

40%

3 - Tornar as plataformas de *eprocurement* potenciadoras da livre concorrência e da competitividade

50%

4 - Publicação de todas as peças procedimentais relativas aos contratos firmados por Ajuste Direto

20%

5 - Desenvolver e aplicar ferramentas para estimular a participação cívica e monitorização cívica

90%



PONTO SITUAÇÃO

Progresso global - 1º Plano de Ação de Administração Aberta

Progresso à data da VI Reunião da RNAA, a 23 de abril 2019



18%

Progresso à data, validado na VII Reunião da RNAA, a 20 de dezembro 2019



47%



DISCUSSÃO



PRÓXIMOS PASSOS



Próximos passos

Encerramento do 1º Plano Nacional de Administração Aberta

Para encerrar o 1º plano de ação será necessário realizar **trabalhos de avaliação da execução e da implementação**, tendo que ser redigidos os respetivos **relatórios**. Haverá lugar a uma **auto-avaliação realizada pelos membros da RNAA** e, posteriormente, uma **avaliação independente sobre a implementação dos compromissos** inscritos neste plano.

Próxima reunião da RNAA

VIII Reunião da Rede: **Fevereiro de 2020**



Próximos passos

Preparação do 2º Plano Nacional de Administração Aberta

Em **janeiro de 2020**, vão iniciar-se os trabalhos de desenvolvimento do 2º Plano Nacional de Administração Aberta (biénio 2020-2021), que **deverá estar pronto em agosto de 2020**.

Semana da Administração Aberta #OpenGov

Durante a semana de **3 a 10 de maio de 2020**, ocorre a Semana da Administração Aberta em cerca de 100 países membros da OGP, em que se inclui Portugal.

Esta iniciativa é uma **oportunidade de desenvolver propostas concretas** para o Plano Nacional de Administração Aberta, num ambiente colaborativo, entre sociedade civil e entidades do Estado.

Este ano, o desafio lançado à comunidade #OpenGov é aumentar o impacto do governo aberto por meio de **iniciativas que combatam a corrupção, protejam o espaço cívico e garantam a inclusão de vozes sub-representadas**.



Calendário 2020-2021

Encerramento do 1.º Plano de Ação

- Agosto 2020

Fase de auto-avaliação do 1º Plano de Ação:

- Setembro a novembro 2020

Realização do relatório sobre implementação do 1º plano de ação:

- De dezembro de 2020 a julho 2021

Fase de co-criação e desenvolvimento do 2º plano de ação:

- De janeiro a agosto de 2020

Fase de implementação do 2º plano de ação:

- De setembro 2020 a dezembro de 2021

Semana da Administração Aberta:

- De 3 a 10 de maio de 2020



ama | AGÊNCIA PARA A
MODERNIZAÇÃO
ADMINISTRATIVA

OGP Portugal
ogp@ama.pt

